

RELACION

PËR

AKTIN NORMATIV “PËR DISA NDRYSHIME DHE SHTESA NË LIGJIN NR.115/2021, “PËR BUXHETIN E VITIT 2022””

A. MËNYRA E NDËRHYRJES

Ky akt normativ propozohet në mbështetje të nenit 101, të Kushtetutës. Në këtë dispozitë kushtetuese parashikohet që Këshilli i Ministrave ka të drejtën e nxjerrjes së akteve normative me fuqinë e ligjit.

Akti normativ, gjithashtu, plotëson të gjitha kriteret e analizuara nga Gjykata Kushtetuese në vendimet e saj, veçanërisht vendimi nr.24, datë 10.11.2006, vendimi nr.23, datë 16.4.2014 etj. Konkretisht, për miratimin e një akti normativ kërkohet të plotësohen kushtet që vijnë¹:

1. *Nevoja dhe urgjenca* si kushte për nxjerrjen e aktit normativ me fuqinë e ligjit;
2. *Përkohshmëria* e masave që përmban akti normativ me fuqinë e ligjit;
3. *Fuqia ligjore* e këtyre akteve dhe kufizimet për nxjerrjen e tyre;
4. Miratimi i aktit normativ *me fuqinë e ligjit* nga Kuvendi.

1. Nevoja dhe urgjenca si kushte për nxjerrjen e aktit normativ me fuqinë e ligjit:

Neni 101 ka parashikuar ‘**nevojën**’ dhe ‘**urgjencën**’ si rrethana dhe situata fakti që vlerësohen rast pas rasti. Ministria e Financave dhe Ekonomisë, në kuadër të menaxhimit të situatës emergjente energjitike në shkallë të gjerë, dhe pas vlerësimit të ecurisë së kënaqshme 2-mujore të treguesve fiskalë, ka ndërmarrë procesin dhe ka përgatitur skenarin e rishikimit të buxhetit 2022, me fokus primar akomodimin e financimit të nevojshëm për mbështetjen e sektorit energjetik, krahas mbështetjes për shtresat dhe sektorët e tjerë të impaktuar nga situata e krizës.

2. Përkohshmëria

Akti normativ vepron me fuqinë e ligjit për një periudhë kohe, maksimalisht 45-ditore. Përkohshmëria e këtij akti lidhet me kushtin e domosdoshëm të shqyrtimit të tij nga Kuvendi, i cili nëse e miraton, e kthen atë në ligj. Për këtë

¹ Vendimi i Gjykatës Kushtetuese nr.24, datë 10.11.2006

arsye, menjëherë pas miratimit të aktit normativ me fuqinë e ligjit nga Këshilli i Ministrave, ky akt dërgohet për shqyrtim dhe miratim në Kuvend.

B. QËLLIMI I HARTIMIT TË KËTIJ AKTIT NORMATIV

Ky rishikim i buxhetit 2022, i cili propozohet me këtë akt normativ, ka si synim kryesor:

- ✓ Akordimin e mbështetjes buxhetore për sektorin e energjisë, prej 20 miliardë lekësh;
- ✓ Financimin një fondi kontigjencë për paketën e rezistencës sociale ndaj pasojave të krizës, prej 6 miliardë lekësh;
- ✓ Reflektimin në kahun e të ardhurave të një rritje në masën 10 miliardë lekë. Kjo rritje vjen e bazuar në performancën pozitive të realizimit të planit të të ardhurave tatimore dhe doganore nga administrata fiskale, për 2-mujorin 2022.

C. ARGUMENTIMI I HARTIMIT TË AKTIT NORMATIV

Akti normativ referuar zërave më të rëndësishëm, përcakton:

Në kahun e të ardhurave:

Bazuar në realizimin e planit të të ardhurave për 2-mujorin 2022, kemi propozuar:

- ✓ Rritjen e të ardhurave tatimore në masën 10 miliardë lekë, përkatësisht në këto zëra:

○ <i>Tatimi mbi vlerën e shtuar</i>	+7	<i>miliardë lekë</i>
○ <i>Tatimi mbi fitimin</i>	+ 2	<i>miliardë lekë</i>
○ <i>Akciza</i>	+2	<i>miliardë lekë</i>
○ <i>Tatimi mbi të ardhurat personale</i>	+2	<i>miliardë lekë</i>
○ <i>Taksa nacionale</i>	- 3	<i>miliardë lekë</i>
<u>Totali</u>	+10	<i>miliardë lekë</i>

Tek shpenzimet korrente:

- ✓ Parashikimin e një mbështetje financiare për sektorin energjetik në masën 20 miliardë lekë, e cila do të përdoret me vendim të Këshillit të Ministrave.

- ✓ Akordimin e një pakete gjithëpërfshirëse financiare të ashtuquajtur të rezistencës sociale ndaj pasojave të krizës në masën 6 miliardë lekë, e cila do të përdoret me vendim të Këshillit të Ministrave për zbutjen e efekteve të krizës aktuale, në mbështetje të:
 - *Shtresave në nevojë*
 - *Sektorit të transportit publik*
 - *Sektorit të bujqësisë*
- ✓ Reflektimin e shkurtimeve të zërave të shpenzimeve korente për të gjitha institucionet buxhetore prej 5.8 miliardë lekë, përmes aplikimit të një formule në masën:
 - *Reduktim -2.5% për shpenzimet e personelit*
 - *Reduktim -10% për shpenzimet operative në tërësi dhe -10% ekstra për shpenzimet e ngushta administrative.*
- ✓ Etj.

Tek shpenzime kapitale:

- ✓ Për projektet me financim të brendshëm është reflektuar një shkurtim i përgjithshëm në masën rreth 5.2 miliardë lekë, përmes pakësimit të fondeve të:
 - *Projekteve të reja (të pa prokuruar ende)*
 - *Projekteve me fond administrativ (pajisje zyrash, autovetura, etj)*
 - *Projekteve infrastrukturore, të cilëve u shtyhet koha e implementimit.*
 - *Etj.*
- ✓ Për projektet me financim të huaj është reflektuar një shkurtim i përgjithshëm në masën 4.6 miliardë lekë, përmes pakësimit të fondeve të:
 - *Projekteve të reja infrastrukturore, me pritshmëri të ulët realizimi për 2022.*

Theksojmë se, ndryshimet e propozuara nuk prekin deficitin buxhetor, i cili nuk ka pësuar ndryshime me këtë akt normativ.

KËSHILLI I MINISTRAVE